

# 国务院关于支持自由贸易试验区 深化改革创新若干措施的通知

国发〔2018〕38号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

建设自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。党的十九大报告强调要赋予自贸试验区更大改革自主权，为新时代自贸试验区建设指明了新方向、提出了新要求。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持自贸试验区深化改革创新，进一步提高建设质量，现将有关事项通知如下：

## 一、营造优良投资环境

（一）借鉴北京市服务业扩大开放综合试点经验，放宽外商投资建设工程设计企业外籍技术人员比例要求、放宽人才中介机构限制。（负责部门：人力资源社会保障部、住房城乡建设部、商务部；适用范围：所有自贸试验区，以下除标注适用于特定自贸试验区的措施外，适用范围均为所有自贸试验区）

（二）编制下达全国土地利用计划时，考虑自贸试验区的实际情况，合理安排有关省（市）的用地计划；有关地方应优先支持自贸试验区建设，促进其健康有序发展。（负责部门：自然资源部）

（三）将建筑工程施工许可、建筑施工企业安全生产许可等工程审批类权限下放至自贸试验区。（负责部门：住房城乡建设部）

（四）授权自贸试验区开展试点工作，将省级及以下机关实施的建筑企业资质申请、升级、增项许可改为实行告知承诺制。（负责部门：住房城乡建设部）

（五）将外商投资设立建筑业（包括设计、施工、监理、检测、造价咨询等所有工程建设相关主体）资质许可的省级及以下审批权限下放至自贸试验区。（负责部门：住房城乡建设部）

（六）自贸试验区内的外商独资建筑业企业承揽本省（市）的中外联合建设项目时，不受建设项目的中外方投资比例限制。（负责部门：住房城乡建设部）

（七）在《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》、《海峡两岸经济合作框架协议》下，对自贸试验区内的港澳台资建筑业企业，不再执行《外商投资建筑业企业管理规定》中关于工程承包范围的限制性规定。（负责部门：住房城乡建设部）

（八）对于自贸试验区内为本省（市）服务的外商投资工程设计（工程勘察除外）企业，取消首次申请资质时对投资者的工程设计业绩要求。（负责部门：住房城乡建设部）

（九）卫生健康行政部门对自贸试验区内的社会办医疗机构配置乙类大型医用设备实行告知承诺制。（负责部门：卫生健康委）

（十）自贸试验区内医疗机构可根据自身的技术能力，按照有关规定开展干细胞临床前沿医疗技术研究项目。（负责部门：卫生健康委）

（十一）允许自贸试验区创新推出与国际接轨的税收服务举措。（负责部门：税务总局）

（十二）省级市场监管部门可以将外国（地区）企业常驻代表机构登记注册初审权限下放至自贸试验区有外资登记管理权限的市场监管部门。（负责部门：市场监管总局）

(十三) 支持在自贸试验区设置商标受理窗口。(负责部门: 知识产权局)

(十四) 在自贸试验区设立受理点, 受理商标权质押登记。(负责部门: 知识产权局)

(十五) 进一步放宽对专利代理机构股东的条件限制, 新设立有限责任制专利代理机构的, 允许不超过五分之一不具有专利代理人资格、年满 18 周岁、能够在专利代理机构专职工作的中国公民担任股东。(负责部门: 知识产权局)

(十六) 加强顶层设计, 在自贸试验区探索创新政府储备与企业储备相结合的石油储备模式。(负责部门: 发展改革委、粮食和储备局, 适用范围: 浙江自贸试验区)

## 二、提升贸易便利化水平

(十七) 研究支持对海关特殊监管区域外的“两头在外”航空维修业态实行保税监管。(负责部门: 商务部、海关总署、财政部、税务总局)

(十八) 支持有条件的自贸试验区研究和探索赋予国际铁路运单物权凭证功能, 将铁路运单作为信用证议付票据, 提高国际铁路货运联运水平。(负责部门: 商务部、银保监会、铁路局、中国铁路总公司)

(十九) 支持符合条件的自贸试验区开展汽车平行进口试点。(负责部门: 商务部)

(二十) 授予自贸试验区自由进出口技术合同登记管理权限。(负责部门: 商务部)

(二十一) 支持在自贸试验区依法合规建设能源、工业原材料、大宗农产品等国际贸易平台和现货交易市场。(负责部门: 商务部)

(二十二) 开展艺术品保税仓储, 在自贸试验区内海关特殊监管区域之间以及海关特殊监管区域与境外之间进出货物的备案环节, 省级文化部门不再核发批准文件。支持开展艺术品进出口经营活动, 凭省级文化部门核发的准予进出口批准文件办理海关验放手续; 省级文化部门核发的批准文件在有效期内可一证多批使用, 但最多不超过六批。(负责部门: 文化和旅游部、海关总署)

(二十三) 支持自贸试验区开展海关税款保证保险试点。(负责部门: 海关总署、银保监会)

(二十四) 国际贸易“单一窗口”标准版增加航空、铁路舱单申报功能。(负责部门: 海关总署、民航局、中国铁路总公司)

(二十五) 支持自贸试验区试点汽车平行进口保税仓储业务。(负责部门: 海关总署)

(二十六) 积极探索通过国际贸易“单一窗口”与“一带一路”重点国家和地区开展互联互通和信息共享, 推动国际贸易“单一窗口”标准版新项目率先在自贸试验区开展试点, 促进贸易便利化。(负责部门: 海关总署)

(二十七) 在符合国家口岸管理规定的前提下, 优先审理自贸试验区内口岸开放项目。(负责部门: 海关总署)

(二十八) 在自贸试验区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理。(负责部门: 药监局)

(二十九) 支持平潭口岸建设进境种苗、水果、食用水生动物等监管作业场所。(负责部门: 海关总署, 适用范围: 福建自贸试验区)

(三十) 在对外航权谈判中支持郑州机场利用第五航权, 在平等互利的基础上允许外国航空公司承载经郑州至第三国的客货业务, 积极向国外航空公司推荐并引导申请进入中国市场的国外航空公司执飞郑州机场。(负责部门: 民航局, 适用范围: 河南自贸试验区)

(三十一) 在对外航权谈判中支持西安机场利用第五航权, 在平等互利的基础上允许外国航空公司承载经西安至第三国的客货业务, 积极向国外航空公司推荐并引导申请进入

中国市场的国外航空公司执飞西安机场。（负责部门：民航局，适用范围：陕西自贸试验区）

（三十二）进一步加大对西安航空物流发展的支持力度。（负责部门：民航局，适用范围：陕西自贸试验区）

（三十三）支持利用中欧班列开展邮件快件进出口常态化运输。（负责部门：邮政局、中国铁路总公司，适用范围：重庆自贸试验区）

（三十四）支持设立首次进口药品和生物制品口岸。（负责部门：药监局、海关总署，适用范围：重庆自贸试验区）

（三十五）将台湾地区生产且经平潭口岸进口的第一类医疗器械的备案管理权限下放至福建省药品监督管理部门。（负责部门：药监局，适用范围：福建自贸试验区）

### 三、推动金融创新服务实体经济

（三十六）进一步简化保险分支机构行政审批，建立完善自贸试验区企业保险需求信息共享平台。（负责部门：银保监会）

（三十七）允许自贸试验区内银行业金融机构在依法合规、风险可控的前提下按相关规定为境外机构办理人民币衍生产品等业务。（负责部门：人民银行、银保监会、外汇局）

（三十八）支持坚持市场定位、满足监管要求、符合行政许可相关业务资格条件的地方法人银行在依法合规、风险可控的前提下开展人民币与外汇衍生产品业务，或申请与具备资格的银行业金融机构合作开展远期结售汇业务等。（负责部门：人民银行、银保监会、外汇局）

（三十九）支持自贸试验区依托适合自身特点的账户体系开展人民币跨境业务。（负责部门：人民银行）

（四十）鼓励、支持自贸试验区内银行业金融机构基于真实需求和审慎原则向境外机构和境外项目发放人民币贷款，满足“走出去”企业的海外投资、项目建设、工程承包、大型设备出口等融资需求。自贸试验区内银行业金融机构发放境外人民币贷款，应严格审查借款人资信和项目背景，确保资金使用符合要求。（负责部门：人民银行、外交部、发展改革委、商务部、国资委、银保监会）

（四十一）允许银行将自贸试验区交易所出具的纸质交易凭证（须经交易双方确认）替代双方贸易合同，作为贸易真实性审核依据。（负责部门：银保监会）

（四十二）支持自贸试验区内符合条件的个人按照规定开展境外证券投资。（负责部门：证监会、人民银行）

（四十三）支持在有条件的自贸试验区开展知识产权证券化试点。（负责部门：证监会、知识产权局）

（四十四）允许平潭各金融机构试点人民币与新台币直接清算，允许境外机构境内外汇账户办理定期存款业务。（负责部门：人民银行、外汇局，适用范围：福建自贸试验区）

（四十五）推动与大宗商品出口国、“一带一路”国家和地区在油品等大宗商品贸易中使用人民币计价、结算，引导银行业金融机构根据“谁进口、谁付汇”原则办理油品贸易的跨境支付业务，支持自贸试验区保税燃料油供应以人民币计价、结算。（负责部门：人民银行等部门，适用范围：浙江自贸试验区）

（四十六）允许自贸试验区内银行业金融机构按相关规定向台湾地区金融同业跨境拆出短期人民币资金。（负责部门：人民银行，适用范围：福建自贸试验区）

(四十七) 支持“海峡基金业综合服务平台”根据规定向中国证券投资基金业协会申请登记,开展私募投资基金服务业务。支持符合条件的台资保险机构在自贸试验区内设立保险营业机构。(负责部门:银保监会、证监会,适用范围:福建自贸试验区)

#### **四、推进人力资源领域先行先试**

(四十八) 增强企业用工灵活性,支持自贸试验区内制造企业生产高峰时节与劳动者签订以完成一定工作任务为期限的劳动合同、短期固定期限劳动合同;允许劳务派遣员工从事企业研发中心研发岗位临时性工作。(负责部门:人力资源社会保障部)

(四十九) 将在自贸试验区内设立中外合资和外商独资人才中介机构审批权限下放至自贸试验区,由自贸试验区相关职能部门审批并报省(市)人力资源社会保障部门备案。(负责部门:人力资源社会保障部)

(五十) 研究制定外国留学生在我国境内勤工助学管理制度,由自贸试验区制定有关实施细则,实现规范管理。(负责部门:教育部)

(五十一) 鼓励在吸纳非卫生技术人员在医疗机构提供中医治未病服务、医疗机构中医治未病专职医师职称晋升、中医治未病服务项目收费等方面先行试点。(负责部门:中医药局)

(五十二) 授权自贸试验区制定相关港澳专业人才执业管理办法(国家法律法规暂不允许的除外),允许具有港澳执业资格的金融、建筑、规划、专利代理等领域专业人才,经相关部门或机构备案后,按规定范围为自贸试验区内企业提供专业服务。(负责部门:人力资源社会保障部、住房城乡建设部、银保监会、证监会、知识产权局,适用范围:广东自贸试验区)

(五十三) 支持自贸试验区开展非标准就业形式下劳动用工管理和服务试点。(负责部门:人力资源社会保障部,适用范围:上海自贸试验区)

#### **五、切实做好组织实施**

**坚持党的领导。**坚持和加强党对改革开放的领导,把党的领导贯穿于自贸试验区建设全过程。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深刻认识支持自贸试验区深化改革创新的重大意义,贯彻新发展理念,鼓励地方大胆试、大胆闯、自主改,进一步发挥自贸试验区全面深化改革和扩大开放试验田作用。

**维护国家安全。**各有关地区和部门、各自贸试验区要牢固树立总体国家安全观,在中央国家安全领导机构统筹领导下,贯彻执行国家安全方针政策和法律法规,强化底线思维和风险意识,维护国家核心利益和政治安全,主动服务大局。各有关省(市)人民政府依法管理本行政区域内自贸试验区的国家安全工作。各有关部门依职责管理指导本系统、本领域国家安全工作,可根据维护国家安全和核心利益需要按程序调整有关措施。

**强化组织管理。**各有关地区和部门要高度重视、密切协作,不断提高自贸试验区建设和管理水平。国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室要切实发挥统筹协调作用,加强横向协作、纵向联动,进行差别化指导。各有关部门要加强指导和服务,积极协调指导自贸试验区解决发展中遇到的问题。各有关省(市)人民政府要承担起主体责任,完善工作机制,构建精简高效、权责明晰的自贸试验区管理体制,加强人才培养,打造高素质管理队伍。

**狠抓工作落实。**各有关地区和部门要以钉钉子精神抓好深化改革创新措施落实工作。国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室要加强督促检查,对督查中发现的问题要

明确责任、限时整改，及时总结评估，对效果好、风险可控的成果，复制推广至全国其他地区。各有关部门要依职责做好改革措施的细化分解，全程过问、一抓到底。各有关省（市）要将落实支持措施作为本地区重点工作，加强监督评估、压实工作责任，推进措施落地生效，同时研究出台本省（市）进一步支持自贸试验区深化改革创新的措施。需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的，要按法定程序办理。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

国务院

## 国务院办公厅关于印发《政府网站集约化试点工作方案》的通知

国办函〔2018〕71号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《政府网站集约化试点工作方案》已经国务院领导同志同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2018年10月27日

（此件公开发布）

### 政府网站集约化试点工作方案

为贯彻落实党中央、国务院关于加强全国网络安全和信息化工作有关部署，推进政府网站互联互通融合发展，现就开展政府网站集约化试点工作，制定以下方案。

#### 一、总体要求

##### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立新发展理念，认真落实党中央、国务院决策部署，打通信息壁垒、推进集约共享，提升政府网站管理和服务水平，努力建设整体联动、高效惠民的网上政府。

##### （二）基本原则。

1. 问题导向。针对政府网站存在的建设分散、数据不通、使用不便等突出问题，建设基于统一信息资源库的政府网站集约化平台，以信息资源共享共用带动试点地区政府网站整体服务水平的提升。

2. 开放融合。坚持创新驱动，积极运用大数据、云计算、人工智能等技术，探索构建互联互通的平台架构，支撑新技术、新应用、新功能的无缝对接，能够随技术发展变化持续升级和灵活扩展。

3. 集约节约。加强统筹规划和顶层设计，优化技术、资金、人员等要素配置，严格预算和项目管理，避免重复建设。

4. 平稳有序。积极稳妥组织本地区政府网站集约化建设，确保工作推进安全平稳，不影响公众使用体验。

### （三）工作目标。

2019年12月底前，试点地区完成政府网站集约化工作，实现本地区各级各类政府网站资源优化融合、平台整合安全、数据互认共享、管理统筹规范、服务便捷高效。

## 二、试点范围

根据各地区政府网站集约化工作进展情况和试点申报情况，确定北京、吉林、安徽、山东、湖北、湖南、广东、广西、重庆、贵州10个省（区、市）和西藏自治区拉萨市作为试点地区。

## 三、试点任务

试点地区要认真组织实施，按照统一标准体系、统一技术平台、统一安全防护、统一运维监管的要求，推进数据融通、服务融通、应用融通，重点做好以下工作：

（一）建设集约化平台。平台建设可采用省级统建模式，也可根据实际情况选择省级、地市级分建模式。采用省级、地市级分建模式的，省级、地市级平台要统一标准规范，实现互联互通。集约化平台应向平台上的政府网站提供以下功能支撑：站点管理、栏目管理、资源管理、权限管理；内容发布、互动交流、用户注册、统一身份认证；站内搜索、投诉举报、评价监督；个性定制、内容推送、运维监控、统计分析、安全防护，等等。

（二）形成标准规范。编制集约化平台建设标准，对平台上各类信息数据的分类、格式和接口等提出要求，制定信息数据标准规范，实现平台资源统一调用、统一监管。完善工作机制，制定基于集约化平台的政府网站管理办法，厘清技术建设、内容保障、经费预算、监管考核等职责，规范网站域名名称、主要功能、栏目设置、页面格式等。

（三）构建信息资源库。建设分类科学、集中规范、共享共用的全平台统一信息资源库，汇聚沉淀本地区各级各类政府网站信息发布、便民办事、互动交流等栏目或系统的信息数据，按照“先入库，后使用”原则，进行统一管理。从用户需求出发，不断完善信息资源库，推动跨网站、跨系统、跨层级的资源相互调用和信息共享互认。

（四）提供一体化服务。依托集约化平台信息数据资源，以群众喜闻乐见的形式提供标准一致、数据同源的信息数据服务。做好与全国一体化在线政务服务平台建设的衔接，推进集约化平台与在线政务服务平台的互联互通。各地区政务服务平台要与本地区政府门户网站和集约化平台互联互通。推动政务信息数据资源向“两微一端”等延伸拓展，通过政务新媒体更好传播党和政府声音，提供多渠道、便利化的“掌上服务”。

（五）强化安全保障。严格落实网络安全法和关键信息基础设施安全保护有关要求，加强网络安全等级保护工作，优先采购国产软硬件系统设备。要确保安全技术措施与集约化平台同步规划、同步建设、同步运行，对攻击、侵入和破坏集约化平台及系统的行为采取防范措施。明确集约化平台运营者与政府网站运营者的安全管理责任，政府网站在向集约化平台迁移前要进行安全评估和安全加固。建立安全监测预警机制，对异常情况及时报警和处置。加强域名解析安全防护，鼓励对政府网站域名进行集中解析。将互联网协议第6版（IPv6）改造与政府网站集约化工作一并部署、同步推进，确保集约化平台支持IPv6。

## 四、工作进度

（一）制定实施方案。试点地区要结合实际抓紧制定具体实施方案，细化任务措施，明确时间节点，并于2018年12月底前报送国务院办公厅备案。

（二）组织开展试点。试点地区要按照制定的具体实施方案积极开展相关工作，确保完成试点任务，取得工作成效。

(三) 总结经验做法。试点地区要于 2019 年 12 月底前,对本地区试点情况、主要做法和成效、存在的问题及建议等进行总结,形成试点工作总结报告并报送国务院办公厅。

## 五、保障措施

(一) 加强组织领导。试点地区要高度重视政府网站集约化试点工作,按照本方案确定的原则目标、试点内容和工作进度,精心组织实施。试点地区政府办公厅(室)对政府网站集约化试点工作的统筹推进、组织调和考核管理负总责,并指定专门机构具体负责集约化平台的建设运维工作。

(二) 强化运维保障。试点地区要为政府网站集约化工作安排必要的人员和经费,把政府网站集约化平台建设及运维经费纳入政府财政预算。探索通过购买服务等方式,保障政府网站集约化平台技术功能迭代更新的需要。

(三) 开展考核评估。试点地区要制定本地区政府网站集约化工作考核评估办法,加强督促检查,把政府网站集约化情况纳入政府网站绩效评估。国务院办公厅将于 2020 年 4 月底前组织对试点工作进行验收总结,提出在全国推广试点成果的意见,并对试点工作成效突出的给予通报表扬。

未纳入试点范围的其他省(区、市)和国务院部门,可参照本方案推进本地区本部门政府网站集约化工作。